

**Verslag van het ingevolge artikel 5, sub d., j° 2 Archiefbesluit 1995, gevoerde driehoeksoverleg tussen het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, het ministerie van Algemene Zaken, het ministerie van Buitenlandse Zaken, het ministerie van Defensie, het ministerie van Financiën, het ministerie van Justitie, het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het Nationaal Archief met betrekking tot de selectielijst, zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het Archiefbesluit 1995, van archiefbescheiden van genoemde ministeries op het beleidsterrein Bevolkingsadministratie en reisdocumenten, over de periode vanaf 1945.**

Den Haag, november 2006  
mw. drs. A. Dellebeke

## **INLEIDING**

De voorliggende ontwerp-selectielijst is een selectielijst als bedoeld in artikel 2, lid 1 van het Archiefbesluit 1995 (Stb.1995/671). De lijst heeft de vorm van een Basisselectiedocument (BSD). Een BSD bestaat voor het grootste deel uit een lijst van handelingen. In een BSD wordt op grond van een aantal selectiecriteria aan elke handeling een waardering gegeven, die neerkomt op een selectiebeslissing met betrekking tot de bescheiden die de neerslag van de handeling vormen (B = te bewaren; V = te vernietigen).

Het BSD fungeert als nieuw selectie-instrument voor genoemde ministeries; er zijn geen bestaande selectielijsten die dienen te worden ingetrokken.

## **BELEIDSTERREIN**

Een groot aantal organen van de overheid maakt bij de uitvoering van hun publieke taken - bijvoorbeeld op het gebied van leerplicht, kiesrecht, sociale zekerheid, gezondheidszorg en (tot een aantal jaar geleden) dienstplicht - gebruik van persoonsgegevens van burgers: niet alleen voor identificatie van zo'n burger, maar veelal ook als basis voor beslissingen over hem. Dit geldt ook voor instanties die publieke taken behartigen op het gebied van de sociale verzekering en de pensioensvoorziening.

Voor verkrijging of verificatie van deze persoonsgegevens zijn die organen in hoofdzaak aangewezen op de bevolkingsadministratie: de verzameling persoonsgegevens van mensen die in Nederland woonachtig zijn. Het doel van het bevolkingsadministratiebeleid van de minister zou samengevat kunnen worden als het scheppen van kaders voor het verzamelen en op een doelmatige wijze beschikbaar stellen van betrouwbare informatie omtrent de bevolking van Nederland ten behoeve van de uitvoering van publieke taken.

## **REIKWIJDTE VAN HET BSD**

Dit BSD wordt thans ter vaststelling aangeboden voor de volgende zorgdragers en de daarbij behorende actoren:

- De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en de onder zijn zorg ressorterende actoren;
- De minister van Buitenlandse Zaken en de onder zijn zorg ressorterende actoren;
- De minister van Financiën en de onder zijn zorg ressorterende actoren;
- De minister van Defensie en de onder zijn zorg ressorterende actoren;
- De minister van Algemene Zaken en de onder zijn zorg ressorterende actoren;
- De minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de onder zijn zorg ressorterende actoren;
- De minister van Sociale Zaken en werkgelegenheid en de onder zijn zorg ressorterende actoren;
- De minister van Justitie en de onder zijn zorg ressorterende actoren.

## **TOTSTANDKOMING BSD**

In 2001 is door drs. H.J. de Vries en A. van Mul institutioneel onderzoek verricht naar het beleidsterrein bevolkingsadministratie en reisdocumenten. Dit onderzoek resulteerde in RIO 138: *Bevolkingsadministratie en reisdocumenten 1945-1999* en is niet in de PIVOT reeks verschenen.

Het concept-BSD Bevolkingsadministratie kwam tot stand in 2003 en is sindsdien, n.a.v. het besprokene tijdens het driehoeksoverleg, aangepast en aangevuld.

### **Driehoeksoverleg**

Het driehoeksoverleg over de concept-selectielijst heeft zowel mondeling als schriftelijk plaats gevonden in de periode juli 2003 – oktober 2006.

De begeleiding van het vaststellingstraject namens de zorgdragers is begin 2006 overgedragen aan een medewerker van het Project Wegwerken Archiefachterstanden.

Het verslag in zijn huidige vorm is afgerond in november 2006 met een laatste toevoeging eind oktober 2006 vanwege het uitvoeren van een archiefanalyse (zie bijlage 1).

Deze archiefanalyse is uitgevoerd op verzoek van de vertegenwoordiger van de algemene rijksarchivaris om duidelijkheid te verschaffen over de inhoud van bepaalde dossiers en de daarmee samenhangende waardering (V/B) naar aanleiding van opmerkingen van de materiedeskundige.

### **Aan het driehoeksoverleg werd door de volgende personen deelgenomen:**

Voor het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties :

Als beleidsdeskundige: dhr. P. Kloosterboer, plv hoofd Document Management

Als archiefdeskundigen: dhr. N. Gietema, Directie Informatievoorziening/Beleid, Advies en Control;

dhr. J. Langezaal, directie Informatievoorziening/Beleid, Advies en Control.

Voor het ministerie van Buitenlandse Zaken:

Als beleidsdeskundige: mw. drs. P. Kolenel, directie Consulaire Zaken.

Als archiefdeskundige: mw. M. van der Sluys, directie Documentaire Informatievoorziening

Voor het ministerie van Financiën:

Als beleidsdeskundigen: mr. W.J.G., beleidsmedewerker team Juridische Zaken van het Directoraat-generaal Belastingdienst;

A.H.M. Kempen, beleidsmedewerker team Formeel Recht Invordering en Rechtstoepassing van het Directoraat-generaal Belastingdienst;

R.H.C. Pannekoek, lid kennisgroep Uitvoering aangiftebiljetten, klantregistratie en invordering.

Als archiefdeskundige: mw. A.L. Weyers-de Ruiters, adviseur documenthuishouding, Belastingdienst/Centrum voor Facilitaire Dienstverlening;

P.C.A. Lamboo, Stafmedewerker Institutioneel Onderzoek en Selectievraagstukken, afdeling Documentaire Informatievoorziening;

A.J.C.H. van Eden, medewerker institutioneel onderzoek en archiefbewerking, afdeling Documentaire Informatievoorziening.

Voor het ministerie van Defensie:

Als beleidsdeskundige: kapitein N. Boerboom, hoofd Documentaire Informatievoorziening van de Koninklijke Marechaussee.

Als archiefdeskundige: H.E.M. Mettes, institutioneel onderzoeker DARIC/CAD.

Voor het ministerie van Algemene Zaken:

Als beleidsdeskundige: mr. L. van Poelgeest, Kabinet Minister President.

Als archiefdeskundige: dhr. P.L. Tichem, hoofd documentaire informatievoorziening.

Voor het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport:

Als beleids- en archiefdeskundige: drs. L.B. Humbert, adviseur bij het Kennis- en Informatiecentrum voor Kennisontsluiting (KICK).

Voor het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid:

Als beleidsdeskundige: mw. M. Vreeburg, beleidsmedewerker afdeling Sociale Verzekeringen;

J.G.M. de Bruin, accountbeheerder afdeling B&A DIV;

J. Kolderman, afdeling Procesinrichting.

Als archiefdeskundige: M. zonneveld, medewerker van de afdeling Beleid en Advies DIV;

mw. R. Baan, junior-adviseur afdeling B&A DIV.

Voor het ministerie van Justitie:

Als beleidsdeskundigen: mr. R. de Jager, hoofd Juridische Specialisaties van het CJIB;

mr. L.J. Vogelaar, juridisch adviseur directie Wetgeving.

Als archiefdeskundigen:

E.J. Steigenga, coördinator Justitiebreed archiefbeleid van de directie Informatisering;

H. Kruuk, hoofd Semi Statisch Archief van DBOB/DIV.

Namens het Project Wegwerken Archiefachterstanden (PWAA)

mw.drs. L. Boer, vertegenwoordiger PWAA/zorgdragers

Als vertegenwoordiger van de algemene rijksarchivaris: mw. drs. A.G. Dellebeke, medewerker Selectie en Acquisitie.

Voorts trad op als adviseur van de vertegenwoordiger van de algemene rijksarchivaris dr. C.A.

Mandemakers, senior onderzoeker bij het Internationaal Instituut voor Sociale Geschiedenis en hoofd Historische Steekproef Nederlandse Bevolking (HSN).

### **Belangen ex artikel 2, sub b en c Archiefbesluit 1995**

Tijdens het opstellen van het BSD en tijdens het gevoerde driehoeksoverleg is rekening gehouden met de in artikel 2, sub c van het Archiefbesluit 1995 genoemde waarde van de archiefbescheiden als bestanddeel van het cultureel erfgoed en het onder sub d. van hetzelfde besluit genoemde belang van de in de archiefbescheiden voorkomende gegevens voor overheidsorganen, voor recht- of bewijszoekenden en voor historisch onderzoek. Als uitgangspunt van het overleg gold de door de rijksarchiefdienst gehanteerde selectiedoelstelling, die inhoudt dat de belangrijkste bronnen van de Nederlandse samenleving en cultuur veilig worden gesteld voor blijvende bewaring. Met het te bewaren materiaal moet het mogelijk zijn om een reconstructie te maken van de hoofdlijnen van het handelen van de rijksoverheid ten opzichte van haar omgeving, maar ook van de belangrijkste historisch-maatschappelijke gebeurtenissen en ontwikkelingen, voor zo ver deze zijn te reconstrueren uit overheidsarchieven.

Om op basis van deze selectiedoelstelling tot een waardering van de handelingen te komen, worden zes selectiecriteria toegepast:

#### **Selectiecriteria**

Handelingen die gewaardeerd worden met B(ewaren)

Algemeen selectie criterium

Toelichting

1. Handelingen die betrekking hebben op **voorbereiding en bepaling van beleid** op hoofdlijnen

Hieronder wordt verstaan agendavorming, het analyseren van informatie, het formuleren van adviezen met het oog op toekomstig beleid, het ontwerpen van beleid of het plannen van dat beleid, alsmede het nemen van beslissingen over de inhoud van beleid en terugkoppeling van beleid. Dit omvat het kiezen en specificeren van de doeleinden en de instrumenten.

*2. Handelingen die betrekking hebben op **evaluatie van beleid** op hoofdlijnen*

Hieronder wordt verstaan het beschrijven en beoordelen van de inhoud, het proces of de effecten van beleid. Hieruit worden niet per se consequenties getrokken zoals bij terugkoppeling van beleid.

*3. Handelingen die betrekking hebben op **verantwoording** van beleid op hoofdlijnen aan andere actoren*

Hieronder valt tevens het uitbrengen van verslag over beleid op hoofdlijnen aan andere actoren of ter publicatie.

*4. Handelingen die betrekking hebben op **(her)inrichting van organisaties** belast met beleid op hoofdlijnen*

Hieronder wordt verstaan het instellen, wijzigen of opheffen van organen, organisaties of onderdelen daarvan.

*5. Handelingen die bepalend zijn voor de wijze waarop **beleidsuitvoering** op hoofdlijnen plaatsvindt*

Onder beleidsuitvoering wordt verstaan het toepassen van instrumenten om de gekozen doeleinden te bereiken.

*6. Handelingen die betrekking hebben op **beleidsuitvoering** op hoofdlijnen en direct zijn gerelateerd aan of direct voortvloeien uit voor het Koninkrijk der Nederlanden bijzondere tijdsomstandigheden en incidenten*

Bijvoorbeeld in het geval de ministeriële verantwoordelijkheid is opgeheven en/of wanneer er sprake is van oorlogstoestand, staat van beleg of toepassing van noodwetgeving.

*Belangen van de archiefbescheiden voor de overheidsorganen en de recht- en bewijszoekende burger*

Bij de handelingen die zijn gewaardeerd voor vernietiging op termijn, is de termijn vastgesteld met het oog op het belang van de archiefbescheiden voor overheidsorganen en voor de recht- en bewijszoekende burger. De beoordeling en vaststelling van de maximale termijnen zijn geschied door de deskundigen van genoemde ministeries. De vertegenwoordiger van de algemene rijksarchivaris heeft zich ervan vergewist dat zij gezien hun inbreng en functie inderdaad kunnen gelden als deskundigen.

*Belangen van de te bewaren archiefbescheiden voor het historisch onderzoek*

In het driehoeksoverleg heeft de vertegenwoordiger van de algemene rijksarchivaris primair de belangen van het historisch onderzoek behartigd. Daarnaast hebben ook de overige deelnemers hun gedachten laten gaan over de vraag op welke wijze het belang van de bescheiden voor later historisch onderzoek in de selectielijst tot uiting zou moeten worden gebracht. Door de deelnemers aan het driehoeksoverleg is ook de mening gevraagd van de materiedeskundige.

Ingevolge artikel 5, onder e, van het Archiefbesluit 1995 kan neerslag van bepaalde, als te vernietigen gewaardeerde handelingen betreffende personen en/of gebeurtenissen van bijzonder cultureel of maatschappelijk belang, van vernietiging worden uitgezonderd.

## **Algemene opmerkingen**

De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief geeft aan dat het aanvullend BSD 2000-2003 geïntegreerd moeten worden in het BSD van 1945 tot 1998 en dat eveneens het RIO moet worden aangevuld. Indien er nieuwe actoren in het aanvullende gedeelte zitten, moeten deze ook nog aan het RIO worden toegevoegd evenals overige data uit het aanvullend BSD.

Tevens merkt het Nationaal Archief op dat de volgorde waarin de diverse actoren in het BSD zijn opgenomen aanpassing verdient; actoren die onder bijvoorbeeld BZK ressorteren volgen logischerwijs na de actor Minister van BZK; nu is bij sommige actoren door hun plaats in het BSD niet duidelijk of zij zelfstandige actoren zijn of onder de verantwoordelijkheid van een ministerie vallen.

Het Nationaal Archief merkt op dat paragraaf 3.16 betreffende de actor Gemeentebestuur van 's Gravenhage uit onderhavig BSD verwijderd dient te worden; deze handelingen horen thuis in de selectielijst van Gemeentelijke en intergemeentelijke organen (z.g.n. VNG-lijst).

De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief stelt daarnaast dat voor de handelingen 284 tot en met 290 van de actor Minister van Buitenlandse Zaken de criteria ontbreken. De vertegenwoordiger van PWAA heeft dit aangepast.

Het Nationaal Archief merkt op dat de actor(en) in paragraaf 12.2 benoemd moet(en) worden. De term "Afnemer" is niet toereikend. Bedoelde actoren kunnen ook zelfstandige zorgdragers zijn die reeds een eigen selectielijst hebben (bijvoorbeeld CJIB) of zelfstandige zorgdragers die nog uitgenodigd moeten worden om mee te liften met de vaststelling van onderhavig BSD.

BZK heeft navraag gedaan en meldt dat het hier zelfstandige zorgdragers betreft. De vertegenwoordiger van PWAA heeft dit aangepast.

Het Nationaal Archief merkt op dat paragraaf 13 Overige actoren uit onderhavig BSD verwijderd moet worden. BZK zal nog wel nakijken of het secretariaat van de actor IPO mogelijk door BZK gevoerd wordt: dit bleek niet het geval. Het secretariaat van het IPO ligt bij de organisatie zelf. De paragraaf is door de vertegenwoordiger van PWAA verwijderd

## **Handelingen**

*Handeling 7: Het beslissen op beroepschriften naar aanleiding van beschikkingen betreffende de bevolkingsadministratie en het voeren van verweer in beroepschriftprocedures voor administratiefrechtelijke organen.*

*Handeling 9: Het beantwoorden van vragen van individuele burgers, bedrijven en instellingen betreffende de bevolkingsadministratie.*

De materiedeskundige wil (een deel van) de neerslag bewaren door middel van een steekproef om onderzoek mogelijk te maken naar de wijze waarop het bevolkingsregister bij de verschillende gemeenten is geïmplementeerd en de wet is gehandhaafd.

De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief geeft aan dat de neerslag inzake beslissingen op beroepschriften en het beantwoorden van vragen in het algemeen met een V gewaardeerd wordt. Het Nationaal Archief ziet geen reden om hiervan af te wijken. De handelingen met betrekking tot evaluatie en verantwoording van beleid voorzien hier reeds in een geven mogelijk ook een representatiever beeld dan een steekproef.

De archiefanalyse heeft uitgewezen dat de neerslag die onder deze handelingen valt heel ander materiaal oplevert dan gedacht werd. Materiaal over de werking van het systeem is aanwezig maar niet op bestuurlijk niveau maar juist op persoonlijk niveau. De neerslag omvat onder andere materiaal dat in de Tweede Wereldoorlog is gevormd en betrekking heeft op bijvoorbeeld Lodewijk Prins, lange tijd het boegbeeld van de Nederlandse schaakwereld. Stukken die hier betrekking op hebben gaan met name over het al dan niet verwijderen van de "J" (=jood) in zijn persoonsgegevens. Daarnaast bevindt zich materiaal over Jacob Lentz onder deze handelingen. Lentz was een Nederlandse

ambtenaar die een belangrijke rol heeft gespeeld bij het ontwikkelen van het bevolkingsregister. Tevens heeft hij tijdens de Tweede wereldoorlog, op verzoek van de Duitsers, het persoonsbewijs ontworpen. Met dit document kon de bezetter gemakkelijk achterhalen wie bijvoorbeeld joods was waardoor het persoonsbewijs een belangrijk machtsinstrument werd.

Naast dossiers over deze historisch belangrijke figuren bevinden zich ook burgerbrieven in het archief. Deze brieven hebben onder andere betrekking op het vragen om informatie over familieleden en "natuurlijke"vaders, op klachten en verhuizingen. Al met al is het dermate afwijkend materiaal dat overeengekomen wordt de neerslag van de handelingen integraal voor bewaring te bestemmen. De omvang van de neerslag is niet voldoende voor het trekken van een representatieve steekproef en het materiaal is ook te divers.

*Handeling 10: Het uitvoeren van voorlichtingsactiviteiten op het terrein van de bevolkingsadministratie.*

Het Nationaal Archief geeft aan dat hier het product websites moet worden toegevoegd.

Naar aanleiding hiervan vraagt een vertegenwoordiger van BZK hoe met de periodisering moet worden omgegaan, de handeling loopt tot 1998.

Het Nationaal Archief geeft aan dat het hier geen afgesloten handeling betreft en aangezien het aanvullend BSD de periode na 1998 bestrijkt moet dit ook in de periodisering worden aangepast (geen einddatum). Dit geldt overigens ook voor de overige algemene handelingen 1 tot en met 21. De vertegenwoordiger van PWAA heeft dit aangepast.

*Handeling 12: Het begeleiden van intern en extern (wetenschappelijk) onderzoek betreffende de bevolkingsadministratie.*

*Handeling 13: Het verzamelen van gegevens ten behoeve van intern (wetenschappelijk) onderzoek betreffende de bevolkingsadministratie.*

De materiedeskundige stelt voor de neerslag te bewaren om reflectie op het eigen beleid niet bij voorbaat te ontmoedigen. De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief geeft aan dat hierin voorzien wordt door handelingen met betrekking tot evaluatie. Bovendien komen onderzoeksgegevens terug in eindrapporten en deze worden onder handeling 11 in onderhavig BSD reeds bewaard. De archiefanalyse heeft helaas niet kunnen bijdragen aan het al dan niet overnemen van het advies van de deskundige. De CAS heeft geen neerslag van genoemde handelingen kunnen vinden. De vertegenwoordiger van BZK zal uitzoeken hoe dit in elkaar zit en of de neerslag mogelijk onder andere zorgdragers is ondergebracht. Daarna kan zal pas een definitieve beslissing over de waardering kunnen worden genomen. De vertegenwoordiger van BZK heeft dit nagevraagd: de neerslag bevindt zich inderdaad bij het ministerie van BZK, bij de verantwoordelijke directie BPR. BPR begeleidt onderzoeken en verzamelt gegevens: het gaat in dit geval om onderzoek naar borstkanker. De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief stelt voor om de neerslag te bewaren. Allen zijn akkoord.

*Handeling 37: Het beslechten van geschillen omtrent de toepassing van / voortvloeiend uit het Besluit bevolkingsboekhouding.*

De materiedeskundige meent dat een deel van deze neerslag door middel van een steekproef bewaard dient te blijven om onderzoek mogelijk te maken naar de wijze waarop het bevolkingsregister bij de verschillende partijen werd ervaren. De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief is van mening dat handelingen die betrekking hebben op verantwoording en evaluatie van beleid hier reeds in voorzien en een representatief beeld kunnen schetsen. Ook de vertegenwoordigers van BZK zien de meerwaarde van de steekproef niet.

De archiefanalyse heeft uitgewezen dat er zeer divers materiaal onder deze handeling valt. Het betreft klachten, verhuizingen, mensen die naar elkaar op zoek zijn en informatie over zigeuners en welke problemen hun vestiging in een gemeente met zich meebracht. Tevens is een dossier over Johan Cruijff aanwezig. Gezien het gebrek aan systematiek en het beperkte aantal dossiers wordt overeengekomen de neerslag van deze handeling integraal te bewaren.

*Handeling 39: Het vaststellen van de termijn waarbinnen de operatie Reconstructie Bevolkingsboekhouding moet zijn beëindigd.*

Handeling 40: *Het vaststellen van voorschriften inzake de uitvoering van het Besluit Reconstructie Bevolkingsboekhouding.*

Handeling 43: *Het aanwijzen van personen die, naast de Rijksinspectie van de Bevolkingsregisters, belast zijn met het toezicht op de naleving van het Besluit Reconstructie Bevolkingsboekhouding 1945.*

De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief vraagt of bij de periodisering nog een einddatum moet worden ingevuld?

De vertegenwoordigers van het ministerie van BZK en PWAA zijn overeengekomen om de periodisering als volgt aan te passen:

Handeling 39: 1945 – 1946

Handeling 40: 1944 – 1945

Handeling 43: 1945 – 1946

De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief is akkoord.

Handeling 53: *Het vaststellen van het model van kaarten, berichten, kennisgevingen en andere formulieren, te gebruiken ten behoeve van het bijhouden van het bevolkingsregister.*

Het Nationaal Archief merkt op dat het duidelijker is (ook bij bewerking) om bij de waardering op te nemen: B 1 exemplaar en het overige V (dan eerst V en dan nog ergens tussen haakjes dat er wel iets bewaard blijft). Dit geldt eveneens voor handeling 54.

NA geeft aan dat deze redactionele opmerking op meerdere handelingen in dit BSD van toepassing is. De vertegenwoordiger van PWAA heeft dit aangepast.

Handeling 56: *Het vaststellen van een formulier voor de openbare kennisgeving waarbij een gemeentebestuur jaarlijks de bevolking herinnert aan haar verplichting met betrekking tot de bevolkingsboekhouding.*

Handeling 57: *Het vaststellen van een formulier voor het verslag dat een gemeentebestuur jaarlijks aan de Rijksinspectie van de Bevolkingsregister doet over het onderzoek naar de juistheid en de volledigheid van het bevolkingsregister in zijn gemeente.*

De materiedeskundige stelt voor om conform handeling 56 en 57 één formulier te bewaren. Allen gaan akkoord met: B één formulier en V rest.

Handeling 58: *Het regelen van de uitgaven van persoonskaarten.*

Het Nationaal Archief is van mening dat de neerslag van deze handeling bewaard zou moeten worden; de opmerking bij de handeling maakt duidelijk dat het hier ook het geven van voorschriften en het stellen van eisen betreft die in relatie staan met vervalsing van documenten etc.

Handeling 69 *Het geven van nadere voorschriften inzake de wijze waarop gegevens op een persoonskaart moeten worden ingevuld.*

Naar de mening van het Nationaal Archief komt de neerslag van deze handeling wel in aanmerking voor vernietiging gezien de geringe waarde van de inhoudelijke handeling. Allen gaan akkoord met waardering B 5 voor handeling 58 en waardering V voor handeling 69. De vertegenwoordigers van het ministerie van BZK en PWAA zijn overeengekomen om handeling 69 met V, 5 jaar na wijziging of intrekking te waarderen.

Handeling 60: *Het aanwijzen van een persoon of een groep personen aan wie het recht van exterritorialiteit en/of diplomatiek immunititeit toekomt.*

Handeling 61: *Het toestaan of bepalen dat ten aanzien van een persoon of een groep personen (tijdelijk) van de criteria voor opneming in/afvoering van het persoonsregister wordt afgeweken.*

De materiedeskundige meent dat de neerslag bewaard dient te worden. Hij is van mening dat het hier gaat om een noodzakelijke aanvulling op het bevolkingsregister.

De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief geeft aan dat het hier toekennen van een B waardering niet pas binnen de selectiedoelstelling en dat de neerslag van de handeling niet van dien aard is dat daarmee het cultuurhistorisch belang gediend is.

De archiefanalyse heeft helaas niet kunnen bijdragen aan het al dan niet overnemen van het advies van de deskundige. De CAS heeft geen neerslag van genoemde handelingen kunnen vinden. De vertegenwoordiger van

BZK zal uitzoeken of deze neerslag mogelijk onder de zorg van de ministeries van Buitenlandse Zaken of Justitie/IND valt, voordat een definitieve beslissing over de waarderungen zal worden genomen. Noch het ministerie van Buitenlandse Zaken noch het ministerie van Justitie hebben echter neerslag kunnen vinden. In de grondslagen wordt ook alleen melding gemaakt van 'Onze Minister', ofwel de minister van BZK. Handelingen 60 en 61 worden dus inderdaad door het ministerie van BZK uitgevoerd.

De vertegenwoordiger van BZK heeft de vraag intern uitgezet: de neerslag bevindt zich bij de verantwoordelijke directie BPR. Het ministerie van BZK stelt voor om de handelingen met een B te waarderen. Allen zijn akkoord.

*Handeling 67: Het beslissen in beroep op een bezwaarschrift tegen een besluit van een gemeentebestuur of de Rijksinspectie van de Bevolkingsregisters inzake de opname in /afvoering van het bevolkingsregister.* De materiedeskundige wil (een deel van) de neerslag bewaren door middel van een steekproef om onderzoek mogelijk te maken naar de wijze waarop het bevolkingsregister bij de verschillende gemeenten is geïmplementeerd en de wet is gehandhaafd.

De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief geeft aan dat de neerslag inzake beslissingen op beroepschriften en het beantwoorden van vragen in het algemeen met een V gewaardeerd wordt. Het Nationaal Archief ziet geen reden om hiervan af te wijken. De handelingen met betrekking tot evaluatie en verantwoording van beleid voorzien hier reeds in een geven mogelijk ook een representatiever beeld dan een steekproef.

De archiefanalyse heeft ook hier uitgewezen dat er zeer divers materiaal onder deze handeling valt en dat het materiaal is dat hier in eerste instantie niet verwacht wordt. Het betreft neerslag gelijksoortig aan die bij handeling 37 en handeling 39. Ook hier wordt overeengekomen de neerslag integraal te bewaren vanwege de inhoudelijke waarde van de dossiers. Voor een steekproef is het materiaal te verschillend en de omvang te klein.

*Handeling 84: Het bepalen dat inlichtingen uit het bevolkingsregister niet of slechts in beperkte vorm of omvang mogen worden verstrekt.*

De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief merkt op dat de laatste regel in het opmerkingenveld waarschijnlijk verwijderd kan worden. De vertegenwoordiger van PWAA heeft dit aangepast.

*Handeling 103: Het verschaffen van administratienummers aan een gemeentebestuur ten behoeve van een geautomatiseerde bevolkingsadministratie.*

Het Nationaal Archief merkt op dat er mogelijk nog een aanvulling gedaan moet worden bij de grondslag. De vertegenwoordiger van het ministerie van BZK heeft dit nagevraagd: dit is niet het geval.

*Handeling 104: Het verlenen van toestemming aan een gemeente bestuur om het bijhouden van persoonskaarten stop te zetten.*

Het Nationaal Archief merkt op dat de laatste zin "Na toestemming ..... waar men moet zoeken" mogelijk nog aanvulling of aanpassing behoeft. De vertegenwoordiger van het ministerie van BZK heeft dit nagevraagd: dit is niet het geval. De vertegenwoordiger van PWAA heeft de opmerking geschrappt.

*Handeling 126: Het houden van toezicht op de werkzaamheden van de bewerker aan het proefbestand CPA.*

Een vertegenwoordiger van BZK stelt deze handeling met V10 te waarderen gezien de geringe waarde van de neerslag. Het Nationaal Archief gaat akkoord en meent dat deze waardering ook meer conform is aan de gelijkwaardige handeling 125. De vertegenwoordiger van PWAA heeft dit aangepast.

*Handeling 127: Het beslissen in beroep tegen de weigering van een gemeentebestuur aan een geregistreerde inzage te geven in de op hem betrekking hebbende persoonsgegevens in het proefbestand CPA.*



*Handeling 130: Het beslissen in beroep op bezwaren tegen de werking van het proefbestand CPA zoals dat in het Reglement proefbestand CPA is voorgeschreven.*

De materiedeskundige wil de neerslag bewaren om onderzoek mogelijk te maken naar de privacy-discussie zoals die zich voltrok in de onderhavige periode. Een beredeneerde steekproef is hier een mogelijkheid.

Het Nationaal Archief betwijfelt of deze neerslag wel de juiste bron hiervoor is. De neerslag van particuliere instellingen zou hier meer mogelijkheden bieden (v.b. Comité Waakzaamheid). De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief meent dat deze handeling conform handeling 85 *Het gelasten dat een gemeentebestuur/de Rijksinspectie van de Bevolkingsregisters aan een persoon gegevens uit het bevolkingsregister verstrekt die deze persoon zelf betreffen* gewaardeerd kan worden

Uit de archiefanalyse blijkt dat de neerslag behorende bij deze handelingen rapportages betreft over het doel van het experiment met de centrale personenadministratie en de evaluatie van de CPA.

Daarnaast valt onder handeling 127 in praktijk ook de discussie over GBA in zijn algemeen.

Bezien vanuit de notitie *Persoonsdossiers* valt de neerslag binnen zowel criterium 4 als 5 (belangrijke maatschappelijke ontwikkelingen/uitwerking van overheidsbemoeienis op (individuele) burgers). Allen gaan derhalve akkoord met het bewaren van de neerslag van deze handelingen. Een steekproef is niet nodig gezien de geringe omvang van het materiaal.

*Handeling 158: Het aanwijzen van een persoon die in verband met zijn bijzondere verblijfsrechtelijke status niet in aanmerking komt voor inschrijving in de GBA.*

De materiedeskundige merkt op dat deze handeling ook op een andere plaats in het BSD voorkomt met een andere waardering (V10 ipv B). De vertegenwoordigers van B ZK bevestigen dit maar geven aan dat de periodisering anders is. Het waarderingsverschil is een onjuistheid die door BZK gecorrigeerd zal worden: voor beide handelingen geldt B.

*Handeling 184: Het geven van een aanwijzing aan een gemeentebestuur inzake de inrichting, de werking of de beveiliging van een ondeugdelijk bevonden basisadministratie.*

De materiedeskundige stelt een B waardering voor om onderzoek mogelijk te maken naar de wijze waarop het GBA bij de verschillende gemeenten is geïmplementeerd en op welke wijze de wet op het GBA is gehandhaafd.

Het Nationaal Archief heeft begrip voor de V waardering indien het hier incidentele (individuele) aanwijzingen betreft. Als er hier sprake is van een aanwijzing in algemene zin is dan is een B-waardering te overwegen.

De archiefanalyse heeft duidelijk gemaakt dat het hier gaat om een meer algemene aanwijzing waar het de privacy discussie betreft. Ook criterium 5 van de notitie *Persoonsdossiers* is hier van toepassing. Gezien de omvang van het materiaal is een steekproef trekken niet mogelijk en daarom wordt overeengekomen het materiaal voor bewaring aan te merken.

*Handeling 187: Het (doen) verrichten van de schouwing en de toetsing van de voorzieningen waarmee een afnemer berichten over het netwerk verzendt en ontvangt.*

De materiedeskundige stelt een B waardering voor om onderzoek mogelijk te maken naar de wijze waarop het GBA bij de verschillende gemeenten is geïmplementeerd en op welke wijze de wet op het GBA is gehandhaafd.

De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief heeft geen bezwaar met de gestelde V waardering. De ontwikkeling is terug te zien in de handeling betreffende beleidsvoorbereiding.

De archiefanalyse verduidelijkt dat de handeling betrekking heeft op het toetsten hoe vertrouwelijke informatie tussen gemeenten via het net verzonden wordt en of / hoe privacy gewaarborgd wordt. De neerslag geeft dus informatie die binnen criterium 4 en 5 van de notitie *Persoonsdossiers* valt en zegt iets over de privacydiscussie omtrent de Gemeentelijke Basisadministratie.

Gezien de omvang van het materiaal is een steekproef trekken niet mogelijk en daarom wordt overeengekomen het materiaal voor bewaring aan te merken.

*Handeling 267: Het sluiten van een contract met een leverancier inzake de vervaardiging en levering van reisdocumenten.*

Het Nationaal Archief merkt op dat er mogelijk nog een aanvulling gedaan moet worden bij de grondslag. De vertegenwoordiger van het ministerie van BZK heeft dit nagevraagd; de vertegenwoordiger van PWAA heeft de grondslag aangevuld.

*Handeling 296: Het opstellen en bijhouden van een register van personen ten aanzien van wie gronden tot weigering of vervallenverklaring van het paspoort bestaan.*

De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief merkt op dat de einddatum suggereert dat het geen doorlopend register is. Dit zou wel zo moeten zijn; deze handeling komt terug bij de minister voor Grote Stedenbeleid. De vertegenwoordigers van het ministerie van BZK en PWAA zijn overeengekomen om de einddatum te schrappen. De opmerking 'het betreft een doorlopend register' is toegevoegd. Allen gaan akkoord.

*Handeling 311: Het instellen van het Nationaal Chipcard Platform.*

De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief merkt op dat het product een instellingsbesluit is. De vertegenwoordiger van PWAA heeft dit aangepast.

*Handeling 283: Het bewaren en vernietigen van in beslag genomen valse of vervalste paspoorten.*

Het Nationaal Archief stelt gezien de V-waardering een herformulering van de handeling voor: "Het in beslag nemen van..." of "Het beheren van in beslag genomen valse of vervalste paspoorten. De vertegenwoordiger van PWAA heeft dit aangepast.

Het Nationaal Archief merkt op dat Handeling 299 in paragraaf 3.2.4.6. nog moet worden toegevoegd. De vertegenwoordiger van PWAA heeft dit aangepast.

*Handeling 301: Het bijhouden van een administratie van de personen ten aanzien van wie gronden tot weigering of vervallenverklaring van het paspoort bestaan.*

Het Nationaal Archief merkt op dat de waardering van handeling 301 in het hele BSD uniform moet worden weergegeven. In paragraaf 3.2.4.6 moet in ieder geval bij handeling 301 toegevoegd worden: V 1 jaar na einde vermelding in het register paspoortsignaleringen. Het ministerie van BZK is akkoord; de vertegenwoordiger van PWAA heeft de opmerking toegevoegd.

Pagina 85: Minister van het Koninkrijk:

Het Nationaal Archief vraagt zich af of het hier de gevolmachtigd minister van Aruba betreft.

Indien dit het geval is dan hoort deze actor niet thuis in dit BSD. De vertegenwoordiger van het ministerie van BZK heeft dit nagevraagd: het betreft inderdaad de gevolmachtigd minister. Volgens het ministerie van BZK stelt echter dat deze actor wel in dit BSD thuishoort. De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief stelt dat de actor "minister van het koninkrijk" niet bestaat; de gevolmachtigd minister van Aruba is de vertegenwoordiger van Aruba in Nederland en de neerslag wordt bewaard in het Nationaal Archief van de Nederlandse Antillen. Het Nationaal Archief stelt voor de handeling in het BSD te laten vervallen. Allen zijn akkoord.

*Handeling 95 (pagina 87): Het houden van toezicht op de bevolkingsregisters en de verblijfsregisters van de gemeenten.*

Het Nationaal Archief merkt op dat er mogelijk nog een aanvulling gedaan moet worden bij de datum. De vertegenwoordiger van PWAA heeft dit aangepast.

*Handeling 115: Het onderzoeken van de mogelijkheden om tot een efficiëntere informatie-uitwisseling tussen de verschillende overheidsadministraties te komen.*

*Handeling 107: Het onderzoeken van de mogelijkheden tot automatisering van de gemeentelijke bevolkingsboekhouding.*

Het Nationaal Archief stelt voor het rapport dat hieruit voortkomt te bewaren en de rest met V te waarderen. Allen gaan akkoord.

*Handeling 119: Het adviseren van de minister van Binnenlandse Zaken inzake de bevolkingsadministratie.*

De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief merkt op dat deze handeling reeds is opgenomen in het RIO Overheidsinformatievoorziening en derhalve hier kan vervallen. Allen gaan akkoord.

*Handeling 27: Het vaststellen van een reglement dat de werkwijze van de Voorlopige Raad voor de persoonsinformatievoorziening regelt.*

Het Nationaal Archief meent dat de neerslag van deze handeling voor bewaring in aanmerking komt omdat deze Raad grote invloed heeft uitgeoefend op de politieke besluitvorming. Samen met de neerslag van handeling 30 *Het adviseren van de minister van Buitenlandse Zaken over vraagstukken inzake persoonsinformatievoorziening* geeft dit een meer compleet beeld van deze Raad.

Allen gaan akkoord met de waardering B (5) voor handeling 27.

*Handeling 294: Het overeenstemmen met de minister van Justitie inzake het onderzoek of een vluchteling of vreemdeling aanspraak maakt op een Nederlands reisdocument.*

Het Nationaal Archief vraagt zich af of deze neerslag gezien de huidige ontwikkelingen niet een langere V-termijn of een B-waardering zou moeten krijgen. Een vertegenwoordiger van BZK geeft aan dat het hier een puur administratieve handeling betreft; dit blijkt ook uit de opmerking die is toegevoegd aan de handeling. Het Nationaal Archief erkent dat relevante informatie hierover bij de IND en Vreemdelingenpolitie te vinden is. Allen gaan akkoord met het handhaven van V 5.

*Handeling 41 (pagina 105): Het overleggen met de minister van Binnenlandse Zaken, in welke gevallen bij de persoonlijke aanmelding van een dienstplichtig persoon bij het gemeentebestuur in het kader van de reconstructie van de bevolkingsboekhouding het formulier volgens model A2 niet behoeft te worden ingevuld.*

Het Nationaal Archief stelt voor bij de periodisering het jaartal van aanvang (1944) tussen haakjes te zetten omdat het BSD vanaf 1945 loopt. De vertegenwoordiger van PWAA heeft dit aangepast.

De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief deelt mee dat voor de handelingen 284 tot en met 290 van de actor Brigadecommandant van de Koninklijke Marechaussee onder de zorg van de Minister van Defensie de criteria ontbreken. De vertegenwoordiger van PWAA heeft dit aangepast.

*Handeling 261: Het overeenstemmen met de minister van Binnenlandse Zaken inzake het stellen van nadere regels inzake de uitvoering van de Paspoortwet.*

De vertegenwoordiger van Financiën heeft aangegeven dat de periodisering aangepast moet worden naar 1995 – 2001. Tevens merkt Financiën op dat handeling 299 nog toegevoegd moet worden.

De vertegenwoordiger van PWAA heeft dit aangepast.

Over de waardering van de overige handelingen waren alle betrokken partijen het eens.

Het verslag is in december 2006 voorgelegd aan de bij het overleg betrokken personen. Deze hebben hun goedkeuring aan dit verslag gegeven.

## **BIJLAGE 1**

Verslag archiefanalyse bevolkingsadministratie en reisdocumenten  
19 oktober 2006

Naam archief: Bevolkingsadministratie en reisdocumenten 1945 – 2003

Locatie: Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (Schedeldoekshaven)

Totale omvang in strekkende meters: ongeveer 25 meter

Materiele staat (globaal): metalen aanwezig, andere dossiers reeds herverpakt, in het algemeen in goede staat.

Aanwezig: J. Langezaal (BZK), mw drs. L. Boer (PWAA), dr. C.A. Mandemankers (materiedeskundige) en mw. drs. A. Dellebeke (Nationaal Archief).

### **Aanleiding**

De materiedeskundige heeft aangegeven het niet eens te zijn met de V-waardering voor een aantal handelingen, die naar zijn mening van betekenis zouden kunnen zijn voor de implementatie van het bevolkingsregister in gemeenten, voor reflectie van het eigen beleid en als aanvulling op het bevolkingsregister. De deskundige heeft bij een overgroot gedeelte van het materiaal voorgesteld een steekproef te bewaren. Een steekproef kan uitgevoerd worden op materiaal waarin een bepaalde systematiek te vinden is en waarvan de omvang meer dan één meter bedraagt.

Om een beter beeld te krijgen van het materiaal waarover de opmerkingen zijn gemaakt is door de vertegenwoordiger van het Nationaal Archief aan de vertegenwoordiger van het ministerie van BZK verzocht de neerslag behorende bij de hieronder opgenomen handelingen voor analyse beschikbaar te stellen. De vertegenwoordiger van BZK heeft aangegeven dat het materiaal reeds naar de Centrale Archief Selectiedienst (CAS) in Winschoten was overgebracht maar heeft aan het verzoek gehoor gegeven en het betreffende materiaal naar Den Haag laten overkomen.

Op 19 oktober 2006 is een bezoek gebracht aan het ministerie van BZK door de materiedeskundige en de vertegenwoordiger van het Nationaal Archief. Aanwezig waren ook de vertegenwoordiger van BZK en de vertegenwoordiger van PWAA (Project wegwerken archiefachterstanden) namens alle overige betrokken zorgdragers.

Het archief dat bekeken is, is de neerslag van de handelingen zoals deze hieronder zijn vermeld. Bij het waarden van de neerslag is naast de reguliere selectiecriteria en de voorwaarden voor het kunnen trekken van een steekproef ook rekening gehouden met de criteria zoals genoemd in de notitie "Persoonsdossiers".

Bij de opgenomen handelingen is de eerder gevoerde discussie opgenomen én hetgeen naar voren is gekomen tijdens het bekijken van de archieven.

### **Handelingen**

*Handeling 7: Het beslissen op beroepschriften naar aanleiding van beschikkingen betreffende de bevolkingsadministratie en het voeren van verweer in beroepschriftprocedures voor administratiefrechtelijke organen.*

*Handeling 9: Het beantwoorden van vragen van individuele burgers, bedrijven en instellingen betreffende de bevolkingsadministratie.*

De materiedeskundige wil (een deel van) de neerslag bewaren door middel van een steekproef om onderzoek mogelijk te maken naar de wijze waarop het bevolkingsregister bij de verschillende gemeenten is geïmplementeerd en de wet is gehandhaafd.

De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief geeft aan dat de neerslag inzake beslissingen op beroepschriften en het beantwoorden van vragen in het algemeen met een V gewaardeerd wordt. Het Nationaal Archief ziet geen reden om hiervan af te wijken. De handelingen met betrekking tot evaluatie en verantwoording van beleid voorzien hier reeds in een geven mogelijk ook een representatiever beeld dan een steekproef.

De archiefanalyse heeft uitgewezen dat de neerslag die onder deze handelingen valt heel ander materiaal oplevert dan gedacht werd. Materiaal over de werking van het systeem is aanwezig maar niet op bestuurlijk niveau maar juist op persoonlijk niveau. De neerslag omvat onder andere materiaal dat in de Tweede Wereldoorlog is gevormd en betrekking heeft op bijvoorbeeld Lodewijk Prins, lange tijd het boegbeeld van de Nederlandse schaakwereld. Stukken die hier betrekking op hebben gaan met name over het al dan niet verwijderen van de "J" (=jood) in zijn persoonsgegevens. Daarnaast bevindt zich materiaal over Jacob Lentz onder deze handelingen. Lentz was een Nederlandse ambtenaar die een belangrijke rol heeft gespeeld bij het ontwikkelen van het bevolkingsregister. Tevens heeft hij tijdens de Tweede wereldoorlog, op verzoek van de Duitsers, het persoonsbewijs ontworpen. Met dit document kon de bezetter gemakkelijk achterhalen wie bijvoorbeeld joods was waardoor het persoonsbewijs een belangrijk machtsinstrument werd.

Naast dossiers over deze historisch belangrijke figuren bevinden zich ook burgerbrieven in het archief. Deze brieven hebben onder andere betrekking op het vragen om informatie over familieleden en "natuurlijke" vaders, op klachten en verhuizingen. Al met al is het dermate afwijkend materiaal dat overeengekomen wordt de neerslag van de handelingen integraal voor bewaring te bestemmen. De omvang van de neerslag is niet voldoende voor het trekken van een representatieve steekproef en het materiaal is ook te divers.

*Handeling 12: Het begeleiden van intern en extern (wetenschappelijk) onderzoek betreffende de bevolkingsadministratie.*

*Handeling 13: Het verzamelen van gegevens ten behoeve van intern (wetenschappelijk) onderzoek betreffende de bevolkingsadministratie.*

De materiedeskundige stelt voor de neerslag te bewaren om reflectie op het eigen beleid niet bij voorbaat te ontmoedigen. De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief geeft aan dat hierin voorzien wordt door handelingen met betrekking tot evaluatie. Bovendien komen onderzoeksgegevens terug in eindrapporten en deze worden onder handeling 11 in onderhavig BSD reeds bewaard. De archiefanalyse heeft helaas niet kunnen bijdragen aan het al dan niet overnemen van het advies van de deskundige. De CAS heeft geen neerslag van genoemde handelingen kunnen vinden. De vertegenwoordiger van BZK zal uitzoeken hoe dit in elkaar zit en of de neerslag mogelijk onder andere zorgdragers is ondergebracht. Daarna kan zal pas een definitieve beslissing over de waardering kunnen worden genomen. De vertegenwoordiger van BZK heeft dit nagevraagd: de neerslag bevindt zich inderdaad bij het ministerie van BZK, bij de verantwoordelijke directie BPR. BPR begeleidt onderzoeken en verzamelt gegevens: het gaat in dit geval om onderzoek naar borstkanker. De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief stelt voor om de neerslag te bewaren. Allen zijn akkoord.

*Handeling 37: Het beslechten van geschillen omtrent de toepassing van / voortvloeiend uit het Besluit bevolkingsboekhouding.*

De materiedeskundige meent dat een deel van deze neerslag door middel van een steekproef bewaard dient te blijven om onderzoek mogelijk te maken naar de wijze waarop het bevolkingsregister bij de verschillende partijen werd ervaren. De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief is van mening dat handelingen die betrekking hebben op verantwoording en evaluatie van beleid hier reeds in voorzien en een representatief beeld kunnen schetsen. Ook de vertegenwoordigers van BZK zien de meerwaarde van de steekproef niet.

De archiefanalyse heeft uitgewezen dat er zeer divers materiaal onder deze handeling valt. Het betreft klachten, verhuizingen, mensen die naar elkaar op zoek zijn en informatie over zigeuners en welke problemen hun vestiging in een gemeente met zich meebracht. Tevens is een dossier over Johan Cruijff aanwezig. Gezien het gebrek aan systematiek en het beperkte aantal dossiers wordt overeengekomen de neerslag van deze handeling integraal te bewaren.

Handeling 60: *Het aanwijzen van een persoon of een groep personen aan wie het recht van exterritorialiteit en/of diplomatiek immunititeit toekomt.*

Handeling 61: *Het toestaan of bepalen dat ten aanzien van een persoon of een groep personen (tijdelijk) van de criteria voor opname in/afvoering van het persoonsregister wordt afgeweken.*

De materiedeskundige meent dat de neerslag bewaard dient te worden. Hij is van mening dat het hier gaat om een noodzakelijke aanvulling op het bevolkingsregister.

De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief geeft aan dat het hier toekennen van een B waardering niet pas binnen de selectiedoelstelling en dat de neerslag van de handeling niet van dien aard is dat daarmee het cultuurhistorisch belang gediend is.

De archiefanalyse heeft helaas niet kunnen bijdragen aan het al dan niet overnemen van het advies van de deskundige. De CAS heeft geen neerslag van genoemde handelingen kunnen vinden. De vertegenwoordiger van

BZK zal uitzoeken of deze neerslag mogelijk onder de zorg van de ministeries van Buitenlandse Zaken of Justitie/IND valt, voordat een definitieve beslissing over de waarderingen kan worden genomen.

Noch het ministerie van Buitenlandse Zaken noch het ministerie van Justitie hebben echter neerslag kunnen vinden. In de grondslagen wordt ook alleen melding gemaakt van 'Onze Minister', ofwel de minister van BZK. Handelingen 60 en 61 worden dus inderdaad door het ministerie van BZK uitgevoerd.

De vertegenwoordiger van BZK heeft de vraag intern uitgezet: de neerslag bevindt zich bij de verantwoordelijke directie BPR. Het ministerie van BZK stelt voor om de handelingen met een B te waarderen. Allen zijn akkoord.

Handeling 67: *Het beslissen in beroep op een bezwaarschrift tegen een besluit van een gemeentebestuur of de Rijksinspectie van de Bevolkingsregisters inzake de opname in /afvoering van het bevolkingsregister.*

De materiedeskundige wil (een deel van) de neerslag bewaren door middel van een steekproef om onderzoek mogelijk te maken naar de wijze waarop het bevolkingsregister bij de verschillende gemeenten is geïmplementeerd en de wet is gehandhaafd.

De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief geeft aan dat de neerslag inzake beslissingen op beroepschriften en het beantwoorden van vragen in het algemeen met een V gewaardeerd wordt. Het Nationaal Archief ziet geen reden om hiervan af te wijken. De handelingen met betrekking tot evaluatie en verantwoording van beleid voorzien hier reeds in een geven mogelijk ook een representatiever beeld dan een steekproef.

De archiefanalyse heeft ook hier uitgewezen dat er zeer divers materiaal onder deze handeling valt en dat het materiaal is dat hier in eerste instantie niet verwacht wordt. Het betreft neerslag gelijksoortig aan die bij handeling 37 en handeling 39. Ook hier wordt overeengekomen de neerslag intergraal te bewaren vanwege de inhoudelijke waarde van de dossiers. Voor een steekproef is het materiaal te verschillend en de omvang te klein.

Handeling 127: *Het beslissen in beroep tegen de weigering van een gemeentebestuur aan een geregistreerde inzage te geven in de op hem betrekking hebbende persoonsgegevens in het proefbestand CPA.*

Handeling 130: *Het beslissen in beroep op bezwaren tegen de werking van het proefbestand CPA zoals dat in het Reglement proefbestand CPA is voorgeschreven.*

De materiedeskundige wil de neerslag bewaren om onderzoek mogelijk te maken naar de privacy-discussie zoals die zich voltrok in de onderhavige periode. Een beredeneerde steekproef is hier een mogelijkheid.

Het Nationaal Archief betwijfelt of deze neerslag wel de juiste bron hiervoor is. De neerslag van particuliere instellingen zou hier meer mogelijkheden bieden (v.b. Comite Waakzaamheid). De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief meent dat deze handeling conform handeling 85 *Het gelasten dat een gemeentebestuur/de Rijksinspectie van de Bevolkingsregisters aan een persoon gegevens uit het bevolkingsregister verstrekt die deze persoon zelf betreffen* gewaardeerd kan worden

Uit de archiefanalyse blijkt dat de neerslag behorende bij deze handelingen rapportages betreft over het doel van het experiment met de centrale personenadministratie en de evaluatie van de CPA. Daarnaast valt onder handeling 127 in praktijk ook de discussie over GBA in zijn algemeen. Bezien vanuit de notitie Persoonsdossiers valt de neerslag binnen zowel criterium 4 als 5 (belangrijke maatschappelijke ontwikkelingen/uitwerking van overheidsbemoeienis op (individuele) burgers). Allen gaan derhalve akkoord met het bewaren van de neerslag van deze handelingen. Een steekproef is niet nodig gezien de geringe omvang van het materiaal.

*Handeling 158: Het aanwijzen van een persoon die in verband met zijn bijzondere verblijfsrechtelijke status niet in aanmerking komt voor inschrijving in de GBA.*

De materiedeskundige merkt op dat deze handeling ook op een andere plaats in het BSD voorkomt met een andere waardering (V10 ipv B). De vertegenwoordigers van B ZK bevestigen dit maar geven aan dat de periodisering anders is. Het waarderingsverschil is een onjuistheid die door BZK gecorrigeerd zal worden: voor beide handelingen geldt B.

*Handeling 184: Het geven van een aanwijzing aan een gemeentebestuur inzake de inrichting, de werking of de beveiliging van een ondeugdelijk bevonden basisadministratie.*

De materiedeskundige stelt een B waardering voor om onderzoek mogelijk te maken naar de wijze waarop het GBA bij de verschillende gemeenten is geïmplementeerd en op welke wijze de wet op het GBA is gehandhaafd.

Het Nationaal Archief heeft begrip voor de V waardering indien het hier incidentele (individuele) aanwijzingen betreft. Als er hier sprake is van een aanwijzing in algemene zin is dan is een B-waardering te overwegen.

De archiefanalyse heeft duidelijk gemaakt dat het hier gaat om een meer algemene aanwijzing waar het de privacy discussie betreft. Ook criterium 5 van de notitie Persoonsdossiers is hier van toepassing. Gezien de omvang van het materiaal is een steekproef trekken niet mogelijk en daarom wordt overeengekomen het materiaal voor bewaring aan te merken.

*Handeling 187: Het (doen) verrichten van de schouwing en de toetsing van de voorzieningen waarmee een afnemer berichten over het netwerk verzendt en ontvangt.*

De materiedeskundige stelt een B waardering voor om onderzoek mogelijk te maken naar de wijze waarop het GBA bij de verschillende gemeenten is geïmplementeerd en op welke wijze de wet op het GBA is gehandhaafd.

De vertegenwoordiger van het Nationaal Archief heeft geen bezwaar met de gestelde V waardering. De ontwikkeling is terug te zien in de handeling betreffende beleidsvoorbereiding.

De archiefanalyse verduidelijkt dat de handeling betrekking heeft op het toetsten hoe vertrouwelijke informatie tussen gemeenten via het net verzonden wordt en of / hoe privacy gewaarborgd wordt. De neerslag geeft dus informatie die binnen criterium 4 en 5 van de notitie Persoonsdossiers valt en zegt iets over de privacydiscussie omtrent de Gemeentelijke Basisadministratie.

Gezien de omvang van het materiaal is een steekproef trekken niet mogelijk en daarom wordt overeengekomen het materiaal voor bewaring aan te merken.

=====